

**Обобщение практики осуществления муниципального контроля
На территории Волжского сельского поселения муниципального района
Город Нерехта и Нерехтский район Костромской области за 2020 год**

В соответствии с Уставом муниципального образования Волжское сельское поселение муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области полномочия по осуществлению муниципального контроля возложены на администрацию Волжского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район.

Согласно утвержденного Перечня муниципальных функций на территории Волжского сельского поселения осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль в области торговой деятельности;
- муниципальный контроль за использованием и сохранностью автомобильных дорог местного значения;
- муниципальный контроль в сфере благоустройства территории Волжского сельского поселения.

Проведение муниципального земельного контроля осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами :

- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001г. №136-ФЗ;
- Постановление администрации Костромской области от 13.05.2015г. №181-а «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Костромской области»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010года №489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Соглашение о передаче муниципальным районом город Нерехта и Нерехтский район Костромской области осуществления части полномочий по муниципальному земельному контролю Волжскому сельскому поселению муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области №2 от 26 мая 2017 года;
- Постановлением администрации Волжского сельского поселения от 17.08.2016г. №167 «Об утверждении административного регламента муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Волжского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области»;

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся на территории Волжского сельского поселения муниципального района г.Нерехта и Нерехтский район Костромской области

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан и юридических лиц.

Основными функциями контроля являются:

- организация и проведение проверок соблюдения обязательных требований законодательства юридических и физических лиц;
- принятие мер в отношении фактов нарушения законодательства и устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;
- систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения юридическими и физическими лицами.

Организация проверок включает:

- составление и утверждение в установленном порядке ежегодных планов проверок юридических и физических лиц;
- издание распоряжений о проведении плановых и (или) внеплановых проверок.
- юридическим и физическим лицам о проведении проверок;
- проведение проверок (плановых и внеплановых) и оформление их результатов.

Принятие мер по выявленным нарушениям включает:

- выдачу и контроль за выполнением предписания об устранении нарушений;
- направление материалов проверки в органы государственного надзора для рассмотрения и принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении или решения об отказе.

К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории Волжского поселения эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Проверки по осуществлению муниципального земельного контроля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории поселения в 2020 году не проводились.

На проведение проверок по осуществлению муниципального земельного контроля физических лиц был составлен план проведения проверок на 2020 год и утвержден главой администрации.

В 2020 году было проведено 15 проверок, из них 2 проверки на землях сельскохозяйственного назначения и 13 проверок на землях населенных пунктов.

Из 15 проверок -14 проверок плановых и 1 проверка внеплановая.

Составлено 15 актов проверки земельного законодательства, выдано 6 предписаний по устранению нарушений требований земельного законодательства. Количество земельных участков, привлеченных к оплате земельного налога – 5; дополнительный бюджетный эффект в 2021 г. составит 3,8 тыс. рублей.

Проведение муниципального жилищного контроля осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 27.07.2010г. № 210 –ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

-Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004г. №188-ФЗ;

-Закон Костромской области от 03.10.2012г. № 284-5-ЗКО «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с исполнительными органами государственной власти Костромской области, уполномоченными на осуществление регионального государственного жилищного надзора»;

-Постановление администрации Волжского сельского поселения от 17.07.2019г. №72 «Об утверждении административного регламента «Осуществление администрацией Волжского сельского поселения функции по муниципальному жилищному контролю на территории Волжского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области»;

- Решение Совета депутатов Волжского сельского поселения от 10 августа 2020г. № 212 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Волжского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области».

Основная задача МЖК - проведение проверочной работы юридических лиц, предпринимателей и граждан, выполняющих функции управляющих многоквартирных домов, в т.ч жилищных кооперативов и товариществ собственников жилья и осуществление лицензионного контроля в их отношении.

Объектом муниципального жилищного контроля является жилищный фонд, находящийся в муниципальной собственности Волжского сельского поселения.

Цели муниципального жилищного контроля:

-обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;

-повышение эффективности использования и содержания жилищного фонда;

-обеспечение прав и законных интересов граждан при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг;

Осуществление контроля за санитарным состоянием помещений муниципального жилищного фонда и придомовых территорий;

-сохранность муниципального жилищного фонда;

-предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности жилья, соответствие жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

-соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам.

Основные функции муниципального контроля:

-организация и проведение проверок соблюдения обязательных требований законодательства юридических и физических лиц;

- принятие мер в отношении фактов нарушения законодательства и устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

- систематическое наблюдение за исполнением требований, анализа и прогнозирования состояния их использования.

Организация проверок включает:

-составление и утверждение в установленном порядке ежегодных плановых проверок юридических и физических лиц;

-издание распоряжений о проведении плановых и (или) внеплановых проверок.

Проведение проверок включает:

- уведомление юридическим и физическим лицам о проведении проверки;
- проведение проверок (плановых и внеплановых) и оформление его результатов.

Принятие мер по выявленным нарушениям включает:

- выдачу и контроль за выполнением предписаний об устранении нарушений;
- выдачу представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения;
- принятие мер в соответствии с законодательством об административных нарушениях.

К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории Волжского сельского поселения эксперты и представители экспертных организаций не привлекались, т.к. проверки не осуществлялись.

Внеплановые проверки в соответствии с ФЗ -№294 не проводились, в связи с отсутствием оснований. Заявлений от граждан о нарушении жилищного законодательства в администрацию не поступало.

Специалистами администрации составлено 3 акта обследования муниципального жилищного фонда, нарушений жилищного законодательства не выявлено.

Проведение муниципального контроля в области торговой деятельности осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2010г. № 210 –ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 28 декабря 2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Постановление администрации Волжского сельского поселения от 11.12.2017г. № 95 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности».

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Костромской области, а также муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности, в сферах: организации розничных рынков; организация ярмарок, размещение нестационарных торговых объектов.

Основные функции муниципального контроля:

- организация и проведение проверок соблюдения обязательных требований законодательства юридических и физических лиц;
- принятие мер в отношении фактов нарушения законодательства и устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;
- систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения юридическими и физическими лицами.

Организация проверок включает:

- составление и утверждение в установленном порядке ежегодных плановых проверок юридических и физических лиц;
- издание распоряжений о проведении плановых и (или) внеплановых проверок.

Проведение проверок включает:

- уведомление юридическим и физическим лицам о проведении проверки;
- проведение проверок (плановых и внеплановых) и оформление его результатов.

Принятие мер по выявленным нарушениям включает:

- выдачу и контроль за выполнением предписаний об устранении нарушений;
- выдачу представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения;
- принятие мер в соответствии с законодательством об административных нарушениях.

Внеплановые проверки в соответствии с ФЗ -№294 не проводились, в связи с отсутствием оснований. Заявлений от граждан о нарушении законодательства в области торговой деятельности не поступало.

Проведение муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2010г. № 210 –ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 08.11.2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;
- Федеральный закон от 10.12.1995г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Постановление администрации от 25.06.2018г № 46 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории Волжского сельского поселения».

Предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в Волжском сельском поселении является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами-пользователями автомобильных дорог местного значения в процессе осуществления их деятельности требований, установленных правилами пользования автомобильными дорогами местного значения, полосами отвода и придорожными полосами автомобильных дорог местного значения

Основные функции муниципального контроля:

- организация и проведение проверок соблюдения обязательных требований законодательства юридических и физических лиц;
- принятие мер в отношении фактов нарушения законодательства и устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;
- систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения юридическими и физическими лицами.

Организация проверок включает:

- составление и утверждение в установленном порядке ежегодных плановых проверок юридических и физических лиц;

-издание распоряжений о проведении плановых и (или) внеплановых проверок.

Проведение проверок включает:

- уведомление юридическим и физическим лицам о проведении проверки;
- проведение проверок (плановых и внеплановых) и оформление его результатов.

Принятие мер по выявленным нарушениям включает:

- выдачу и контроль за выполнением предписаний об устранении нарушений;
- выдачу представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения;
- принятие мер в соответствии с законодательством об административных нарушениях.

Внеплановые проверки в соответствии с ФЗ -№294 не проводились, в связи с отсутствием оснований. Заявлений от граждан о нарушении законодательства сохранности автомобильных дорог не поступало.

Проведение муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2010г. № 210 –ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Закон Костромской области от 04.12.2015г. №38-6-ЗКО «О закреплении за сельскими поселениями вопросов местного значения»
- Постановление администрации от 28.11.2018г.№82 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства территории Волжского сельского поселения.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Волжского сельского поселения- это деятельность уполномоченного органа по организации и проведению на территории поселения проверок соблюдения физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства.

Целью муниципального контроля в сфере благоустройства является контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства.

Внеплановые проверки в соответствии с ФЗ -№294 не проводились, в связи с отсутствием оснований. Заявлений от граждан о нарушении законодательства в сфере благоустройства в администрацию не поступало

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля в бюджете Волжского сельского поселения не предусмотрено.

Штатные единицы по должностям, предусматривающие выполнение функций, отсутствуют, поэтому проведением контроля занимаются специалисты администрации – муниципальные служащие в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

Все специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее образование. Мероприятия по повышению квалификации сотрудников в 2020г не проводились, учебы по проведению проверок осуществления муниципального контроля тоже не проводились. Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по осуществлению муниципального контроля. В 2020 году функции по муниципальному контролю выполнял один специалист.

Администрация Волжского сельского поселения постоянно проводит работу по обращениям граждан по пересечению нарушений обязательных требований и устранению последствий нарушений. При выявлении нарушения во время проведения проверки муниципального контроля составляются предписания об устранении нарушения земельного законодательства, где указывается срок устранения допущенного нарушения. При повторной проверке составляется акт проверки исполнения предписания. В случае не устранения нарушений материалы направляются в органы государственного земельного контроля.

Органом муниципального контроля проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, путем размещения на официальном сайте администрации Волжского сельского поселения нормативных правовых актов в области муниципального контроля.

В 2020 году юридическим лицам, гражданам, которые являются собственниками земельных участков земель сельскохозяйственного назначения, направлено 12 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Удельный вес выполнения плана проведения плановых проверок граждан – физических лиц за 2020 год -93,7,%;

Удельный вес проверок в ходе которого выявлены нарушения земельного законодательства- 40 %;

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились;

Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%;

Доля проверок по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществляющим такие проверки, применены меры дисциплинарного административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

Доля физических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, ОКН (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу юридических и физических лиц, безопасности государства, угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) -0%.

Проведение муниципального земельного контроля посредством проведения проверок физических лиц позволяет:

-предотвратить причинение вреда жизни и здоровью граждан, проживающих на территории Волжского сельского поселения, животным и растениям;

- предотвратить или устранить нарушение прав человека;

- обеспечить выполнение земельного законодательства;

-повысить поступление налогов в местный бюджет за счет погашения задолженности по земельному налогу.

Анализ осуществления проверок в отношении муниципального земельного контроля в 2020г. приводит к выводу – признать работу по осуществлению муниципальной функции – удовлетворительной.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ деятельности администрации Волжского сельского поселения по исполнению функции муниципального контроля позволяет сделать следующие выводы и предложение:

- необходимость увеличения объема финансовых средств из бюджета всех уровней на выполнение функции по осуществлению муниципального контроля;
- введение штатных единиц по должностям, предусматривающих выполнение функций по осуществлению муниципального контроля;
- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;
- проведение семинаров, учебных занятий по вопросам осуществления муниципального контроля;
- проводить проверки по осуществлению муниципального земельного контроля на основании ежегодного плана, так же внеплановые проверки с целью предотвращения и выявления самовольного занятия земель, захламления территорий, зарастания и не использования земель.